

第2次  
湯沢市国土利用計画  
説明資料

平成30年5月

湯 沢 市

## 目 次

1. 計画策定の経緯	1
2. 市土の利用区分の定義等	2
3. 計画目標の総括指標	3
(1) 利用区分ごとの土地利用の推移と目標	
(2) 土地利用転換表	
4. 策定にあたっての基礎的指標	5
(1) 人口、世帯数等の推移と将来の推計	
(2) 人口指標の秋田県比較	
(3) 産業別就業人口と将来の推計	
(4) 5歳階級別推計人口	
5. 人口等を基礎とした利用区分ごとの地目の推移と目標	8
(1) 農地面積と関係指標の推移と目標	
(2) 森林面積と関係指標の推移と目標	
(3) 原野面積と関係指標の推移と目標	
(4) 水面・河川・水路面積と関係指標の推移と目標	
(5) 道路面積と関係指標の推移と目標	
(6) 住宅地面積と関係指標の推移と目標	
(7) 工業用地面積と関係指標の推移と目標	
(8) 市街地面積の推移と目標	

## 1. 計画策定の経緯

年 月 日	経 過 等
平成29年 10月～12月	利用区分別現況把握調査
平成30年 1月11日	国土利用計画策定庁内検討会
1月24日	湯沢市総合振興計画審議会
2月14日	湯沢市議会全員協議会で素案説明
2月15日	秋田県との事前協議
3月12日	パブリックコメントの実施（～4月2日）
5月15日	湯沢市総合振興計画審議会
5月22日	策定

## 2. 市土の利用区分の定義等

利用区分	定 義
農地 (1)農地 (2)採草放牧地	農地法第2条第1項に定める農地及び採草放牧地の合計である。 耕作の目的に供される土地であって畦畔を含む。「田」「畑」（普通畑、樹園地、牧草地の合計である）の合計面積。 農地以外の土地で、主として耕作又は養蓄の事業のための採草又は家畜の放牧の目的に供されるもの
森 林	国有林と民有林の合計である。なお、林道面積は含まない。 ① 国有林（ア、イ、ウの合計） ア. 林野庁所管国有林 国有林野法第2条に定める国有林野から採草放牧地を除いたもの イ. 官行造林地 旧公有林野等官行造林法第1条の規定に基づき契約を締結しているもの ウ. その他省庁所管国有林 林野庁以外の国が所有している森林法第2条第1項に定める森林 ② 民有林 森林法第2条第1項に定める森林であって同法同条第3項に定めるもの
原 野	耕作の方法によらないで、雑草灌木類の生育する土地（森林以外の湿原、未利用野草地をいう）。
水 面 河 川 水 路	水面、河川及び水路の合計である。 ① 水面 湖沼（人造湖及び天然湖沼）並びにため池の満水時の水面である ② 河川 河川法第4条に定める一級河川、同法第5条に定める二級河川及び同法第100条による準用河川の同法第6条に定める河川区域である ③ 水路 農業用排水路
道 路	一般道路、農道及び林道の合計である。車道部（車道、中央帯、路肩）、歩道部、自転車道部及び法面等からなる。 ① 一般道路 道路法第2条第1項に定める道路 ② 農道 農地面積に一定率を乗じたほ場内農道及び「農道管理状況 調書」の農道延長に一定幅員を乗じたほ場外農道 ③ 林道 国有林林道及び民有林林道
宅 地 (1)住宅地 (2)工業用地 (3)その他の宅地	建物の敷地及び建物の維持又は効用を果たすために必要な土地である。 「固定資産の価格等の概要調書」の評価総地積の住宅用地に、非課税地積のうち、県営住宅用地、市営住宅用地及び公務員住宅用地を加えたものである。 工業統計調査による事業所敷地面積から求める。 (1)及び(2)の区分のいずれにも該当しない宅地
その他	国土面積から「農用地」、「森林」、「原野」、「水面・河川・水路」、「道路」及び「宅地」の各面積を差し引いたものである。（交通施設、公共施設用地、ほか）

### 3. 計画目標の統括指標

#### (1) 利用区分ごとの土地利用の推移と目標

(単位：ha)

区 分	2008年 (平成20年)	2009年 (平成21年)	2010年 (平成22年)	2011年 (平成23年)	2012年 (平成24年)	2013年 (平成25年)	2014年 (平成26年)	2015年 (平成27年)	目標年次 2027年
農 地	6,867	6,854	6,834	6,755	6,754	6,753	6,742	6,729	6,714
農 地	6,867	6,854	6,834	6,755	6,754	6,753	6,742	6,729	6,714
田	5,910	5,900	5,900	5,890	5,890	5,890	5,880	5,870	5,857
畑	957	954	934	865	864	863	862	859	857
採草放牧地	0	0	0	0	0	0	0	0	0
森 林	64,293	64,303	64,317	64,309	64,310	63,619	63,617	64,266	64,215
国 有 林	31,726	31,726	31,733	31,727	31,731	31,045	31,044	31,721	31,685
① 林野庁所管国有林	30,767	30,767	30,774	30,768	30,772	30,767	30,766	30,762	30,726
② 官行造林地	959	959	959	959	959	278	278	959	959
③ その他省庁所管国有林	0	0	0	0	0	0	0	0	0
民 有 林	32,567	32,577	32,584	32,582	32,579	32,574	32,573	32,545	32,530
① 地域森林計画対象民有林	32,563	32,573	32,580	32,578	32,575	32,570	32,569	32,541	32,541
② 地域森林計画対象外民有林	4	4	4	4	4	4	4	4	4
原 野	1,175	1,175	1,175	1,174	1,174	1,174	1,173	1,174	1,174
水面・河川・水路	2,406	2,411	2,425	2,422	2,422	2,422	2,424	2,421	2,426
水 面	243	243	243	243	243	243	243	241	241
① 天然湖水	16	16	16	16	16	16	16	16	16
② 人造湖	173	173	173	173	173	173	173	171	171
③ ため池	54	54	54	54	54	54	54	54	54
河 川	1,791	1,795	1,809	1,809	1,809	1,809	1,811	1,811	1,816
水 路	372	373	373	370	370	370	370	369	369
① 整備済水田の水路	306	307	307	307	307	307	307	307	307
② 未整備水田の水路	66	66	66	63	63	63	63	62	62
③ 幹線水路									
道 路	1,728	1,731	1,729	1,732	1,731	1,724	1,742	1,727	1,749
一般道路	1,105	1,109	1,117	1,120	1,123	1,123	1,122	1,124	1,146
① 高速道路									
② 一般国道	327	327	328	328	328	328	328	329	348
③ 都道府県道	192	192	193	193	194	192	192	192	193
④ 市町村道	586	590	596	599	601	603	602	603	605
農 道	425	424	424	419	419	407	406	406	406
① ほ場内農道	374	373	373	368	368	368	367	367	367
② ほ場外農道	51	51	51	51	51	39	39	39	39
林 道	198	198	188	193	189	194	214	197	197
① 国有林道	70	70	62	67	63	68	69	73	73
② 民有林道	128	128	126	126	126	126	145	124	124
宅 地	1,309	1,325	1,325	1,331	1,336	1,336	1,338	1,342	1,352
I 評価総地積	1,155	1,170	1,170	1,174	1,180	1,183	1,184	1,183	1,184
II 非課税地積	85	86	87	88	88	88	89	94	94
III 村落地区補正量	69	69	68	69	68	65	65	65	65
住 宅 地	860	863	864	866	867	862	860	858	859
① 住宅地の評価総地積	806	809	810	812	813	810	808	806	806
② 県営住宅用地	1	1	1	1	1	1	1	1	1
③ 市営住宅用地	4	4	4	4	4	4	4	4	5
④ 公務員住宅用地	1	1	1	1	1	1	1	1	1
⑤ 村落地区補正量	48	48	48	48	48	46	46	46	46
工業用地	53	51	45	45	36	45	48	48	57
① 従業員30人以上の事業所	47	46	36	39	31	38	41	41	50
② 従業員4～29人未満の事業所	6	5	9	6	5	7	7	7	7
その他の宅地	396	411	417	420	434	429	430	436	436
そ の 他	1,294	1,273	1,267	1,349	1,345	2,044	2,055	1,432	1,461
合 計	79,072	79,072	79,072	79,072	79,072	79,072	79,091	79,091	79,091

市 街 地			287					289	
-------	--	--	-----	--	--	--	--	-----	--

## (2) 土地利用転換表

(単位：ha)

利用区分	基準年	目標年	増減	農地	森林	原野	水面河川水路	道路	宅地	その他
	2015年 〔平成 27年〕	2027年								
農地	6,729	6,714	-15					-11	-4	
森林	64,266	64,215	-51				-4	-11		-36
原野	1,174	1,174	0							
水面河川水路	2,421	2,426	5		4					1
道路	1,727	1,749	22	11	11					
宅地	1,342	1,352	10	4						6
その他	1,432	1,461	29		36			-1	-6	
合計	79,091	79,091	0							

## 4. 策定にあたっての基礎的指標

### (1) 人口、世帯数等の推移と将来の推計

区 分		2000年 (平成12年)	2005年 (平成17年)	2010年 (平成22年)	2015年 (平成27年)	2027年	2005年/2000年	2010年/2005年	2015年/2010年	2027年/2015年
人 口	総人口	58,504	55,290	50,849	46,613	38,259	94.5	92.0	91.7	82.1
	年少人口 (15歳未満)	8,392	7,038	5,691	4,507	3,822	83.9	80.9	79.2	84.8
	生産年齢人口 (15歳から64歳)	34,602	31,759	28,606	25,403	18,178	91.8	90.1	88.8	71.6
	老年人口 (65歳以上)	15,510	16,493	16,552	16,703	16,259	106.3	100.4	100.9	97.3
世帯数		17,459	17,329	16,799	16,384	-	99.3	96.9	97.5	-
市街地人口 (人口集中地区)		12,141	11,924	10,989	10,378	-	98.2	92.2	94.4	-
労 働 力 人 口	労働力人口	30,505	28,516	25,445	23,871	-	93.5	89.2	93.8	-
	非労働力人口	19,603	19,561	19,509	17,880	-	99.8	99.7	91.7	-
	就業者数	29,433	27,033	23,991	22,848	-	91.8	88.7	95.2	-

### (2) 人口指標の秋田県比較

区 分		湯沢市					秋田県			
		2000年 (平成12年)	2005年 (平成17年)	2010年 (平成22年)	2015年 (平成27年)	2027年	2000年 (平成12年)	2005年 (平成17年)	2010年 (平成22年)	2015年 (平成27年)
人 口 の 各 種 指 標	年少人口指数	24.3	22.2	19.9	17.7	21.0	21.9	20.5	19.4	18.8
	高齢人口指数	44.8	51.9	57.9	65.8	89.4	37.5	44.4	50.1	60.7
	従属人口指数	69.1	74.1	77.8	83.5	110.5	59.3	64.9	69.5	79.5
	高齢化指数	184.8	234.3	290.8	370.6	425.4	171.5	216.3	258.3	323.7
	労働力率	60.9	59.1	56.3	56.7	-	59.9	58.4	56.3	55.6
産 業 別 就 業 構 造 の 推 移	全産業	29,428	26,970	23,965	22,765	-	587,615	546,760	495,803	475,054
	(構成比)	(100.0)	(100.1)	(100.1)	(100.0)	-	(100.0)	(100.0)	(100.0)	(100.0)
	第1次産業	4,158	3,688	3,207	2,839	-	64,465	61,307	49,924	46,456
	(構成比)	(14.1)	(13.7)	(13.4)	(12.5)	-	(11.0)	(11.2)	(10.1)	(9.8)
	第2次産業	11,444	9,429	7,924	7,330	-	181,688	146,880	124,501	115,978
(構成比)	(38.9)	(35.0)	(33.1)	(32.2)	-	(30.9)	(26.9)	(25.1)	(24.4)	
第3次産業	13,826	13,853	12,834	12,596	-	341,462	338,573	321,378	312,620	
(構成比)	(47.0)	(51.4)	(53.6)	(55.3)	-	(58.1)	(61.9)	(64.8)	(65.8)	
総人口		58,504	55,290	50,849	46,613	38,259	1,189,279	1,145,501	1,085,997	1,023,119

### (3) 産業別就業人口と将来の推計

区 分	2000年 (平成12年)	2005年 (平成17年)	2010年 (平成22年)	2015年 (平成27年)	2027年	2005年/2000年	2010年/2005年	2015年/2010年	2027年/2015年
第1次産業	4,158	3,688	3,207	2,839	-	88.7	87.0	88.5	-
農 業	4,022	3,573	3,051	2,722	-	88.8	85.4	89.2	-
林 業	135	104	142	107	-	77.0	136.5	75.4	-
漁 業	1	11	14	10	-	1100.0	127.3	71.4	-
第2次産業	11,444	9,429	7,924	7,330	-	82.4	84.0	92.5	-
鉱 業	129	101	55	30	-	78.3	54.5	54.5	-
建設業	3,374	2,715	2,096	2,117	-	80.5	77.2	101.0	-
製造業	7,941	6,613	5,773	5,183	-	83.3	87.3	89.8	-
第3次産業	13,826	13,853	12,834	12,596	-	100.2	92.6	98.1	-
電気・ガス・ 熱供給・水道業	118	80	62	57	-	67.8	77.5	91.9	-
運輸・通信業	1,030	834	838	726	-	81.0	100.5	86.6	-
卸売・小売業・ 飲食店	5,255	5,405	3,724	3,359	-	102.9	68.9	90.2	-
金融・保険業	367	316	292	256	-	86.1	92.4	87.7	-
不動産業	95	89	139	133	-	93.7	156.2	95.7	-
サービス業	6,014	6,169	6,979	7,234	-	102.6	113.1	103.7	-
公 務	947	960	800	831	-	101.4	83.3	103.9	-
分類不能の産業	5	63	26	83	-	1260.0	41.3	319.2	-
総 数	29,433	27,033	23,991	22,848	-	91.8	88.7	95.2	-



#### (4) 5歳階級別推計人口

人口 年齢区分	2015年(平成27年)(基準年次人口)					2027年(目標年次想定人口)				
	総数	男		女		総数	男		女	
		人数	比率	人数	比率		人数	比率	人数	比率
0～4	1,241	664	1.4	577	1.2	1,212	622	1.6	590	1.5
5～9	1,446	749	1.6	697	1.5	1,256	645	1.7	611	1.6
10～14	1,820	981	2.1	839	1.8	1,353	697	1.8	656	1.7
15～19	1,814	906	1.9	908	1.9	1,292	664	1.7	628	1.6
20～24	1,142	581	1.2	561	1.2	1,193	629	1.6	564	1.5
25～29	1,529	794	1.7	735	1.6	1,412	720	1.9	692	1.8
30～34	1,988	1,056	2.3	932	2.0	1,485	730	1.9	755	2.0
35～39	2,361	1,237	2.7	1,124	2.4	1,384	681	1.8	703	1.8
40～44	2,687	1,326	2.8	1,361	2.9	1,622	845	2.2	777	2.0
45～49	2,659	1,337	2.9	1,322	2.8	2,078	1,090	2.8	988	2.6
50～54	3,165	1,605	3.4	1,560	3.3	2,414	1,209	3.2	1,205	3.1
55～59	3,830	1,931	4.1	1,899	4.1	2,534	1,243	3.2	1,291	3.4
60～64	4,228	2,100	4.5	2,128	4.6	2,765	1,351	3.5	1,414	3.7
65～69	3,887	1,859	4.0	2,028	4.4	3,241	1,570	4.1	1,671	4.4
70～74	3,220	1,450	3.1	1,770	3.8	3,548	1,685	4.4	1,863	4.9
75～79	3,196	1,357	2.9	1,839	3.9	3,316	1,499	3.9	1,817	4.7
80～84	3,136	1,165	2.5	1,971	4.2	2,535	1,050	2.7	1,485	3.9
85以上	3,264	1,034	2.2	2,230	4.8	3,619	1,180	3.1	2,439	6.4
合 計	46,613	22,132	47.3	24,481	52.4	38,259	18,110	47.1	20,149	52.7

※ 比率は小数点以下第2位を四捨五入しているため、合計しても必ずしも100とはならない。

## 5. 人口等を基礎とした利用区分ごとの地目の推移と目標

### (1) 農地面積と関係指標の推移と目標

(参考：秋田県)

区 分	農地面積				人口	農業就業人口	人口1人あたり農地面積	農業就業人口1人あたり農地面積	人口1人あたり農地面積	農業就業人口1人あたり農地面積
	農 地		採 草 牧草地	計						
	田	畑								
2008 (平成20年)	ha 5,910	ha 957	ha 0	ha 6,867	人 53,090	人 -	m <sup>2</sup> /人 1,293	m <sup>2</sup> /人 -	m <sup>2</sup> /人 1,401	m <sup>2</sup> /人 -
2009 (平成21年)	5,900	954	0	6,854	52,410	-	1,308	-	1,412	-
2010 (平成22年)	5,900	934	0	6,834	50,849	3,051	1,344	22,399	1,425	-
2011 (平成23年)	5,890	865	0	6,755	50,031	-	1,350	-	1,396	-
2012 (平成24年)	5,890	864	0	6,754	49,232	-	1,372	-	1,411	-
2013 (平成25年)	5,890	863	0	6,753	48,456	-	1,394	-	1,427	-
2014 (平成26年)	5,880	862	0	6,742	47,623	-	1,416	-	1,442	-
2015 (平成27年)	5,870	859	0	6,729	46,613	2,722	1,444	24,721	1,461	-
2027年	5,857	857	0	6,714	38,259	-	1,755	-	-	-

### (2) 森林面積と関係指標の推移と目標

(参考：秋田県)

区 分	森林面積	人 口	市土面積	人口1人あたり森林面積	市土面積に占める森林面積の割合	人口1人あたり森林面積	県土面積に占める森林面積の割合
	ha	人	ha	m <sup>2</sup> /人	%	m <sup>2</sup> /人	%
2008 (平成20年)	64,293	53,090	79,072	12,110	81.3	7,609	72.7
2009 (平成21年)	64,303	52,410	79,072	12,269	81.3	7,690	72.5
2010 (平成22年)	64,317	50,849	79,072	12,649	81.3	7,774	72.6
2011 (平成23年)	64,309	50,031	79,072	12,854	81.3	7,852	72.5
2012 (平成24年)	64,310	49,232	79,072	13,063	81.3	7,942	72.5
2013 (平成25年)	63,619	48,456	79,072	13,129	80.5	7,971	71.9
2014 (平成26年)	63,617	47,623	79,091	13,358	80.4	8,073	71.9
2015 (平成27年)	64,266	46,613	79,091	13,787	81.3	8,242	72.5
2027年	64,215	38,259	79,091	16,784	81.2	-	-

### (3) 原野面積と関係指標の推移と目標

(参考：秋田県)

区 分	原野面積				人口1人あたり原野面積	市土面積に占める原野面積の割合	人口1人あたり原野面積	県土面積に占める原野面積の割合
	ha	人	ha	m <sup>2</sup> /人				
2008 (平成20年)	1,175	53,090	79,072	221	1.5	123	1.2	
2009 (平成21年)	1,175	52,410	79,072	224	1.5	125	1.2	
2010 (平成22年)	1,175	50,849	79,072	231	1.5	126	1.2	
2011 (平成23年)	1,174	50,031	79,072	235	1.5	144	1.3	
2012 (平成24年)	1,174	49,232	79,072	238	1.5	145	1.3	
2013 (平成25年)	1,174	48,456	79,072	242	1.5	149	1.3	
2014 (平成26年)	1,173	47,623	79,091	246	1.5	150	1.3	
2015 (平成27年)	1,174	46,613	79,091	252	1.5	149	1.3	
2027年	1,174	38,259	79,091	307	1.5	-	-	

### (4) 水面・河川・水路面積と関係指標の推移と目標

(参考：秋田県)

区 分	水面・河川・水路面積				人口	市土面積	人口1人あたり面積	市土面積に占める面積の割合	人口1人あたり面積	県土面積に占める面積の割合
	水面	河川	水路	合計						
2008 (平成20年)	243	1,791	372	2,406	53,090	79,072	453	3.0	365	3.5
2009 (平成21年)	243	1,795	373	2,411	52,410	79,072	460	3.0	369	3.5
2010 (平成22年)	243	1,809	373	2,425	50,849	79,072	477	3.1	374	3.5
2011 (平成23年)	243	1,809	370	2,422	50,031	79,072	484	3.1	378	3.5
2012 (平成24年)	243	1,809	370	2,422	49,232	79,072	492	3.1	386	3.5
2013 (平成25年)	243	1,809	370	2,422	48,456	79,072	500	3.1	391	3.5
2014 (平成26年)	243	1,811	370	2,424	47,623	79,091	509	3.1	396	3.5
2015 (平成27年)	241	1,811	369	2,421	46,613	79,091	519	3.1	401	3.5
2027年	241	1,816	369	2,426	38,259	79,091	634	3.1	-	-

## (5) 道路面積と関係指標の推移と目標

(参考：秋田県)

区 分	道路面積				人口	市土面積	人口1人あたり 道路面積	市土面積に占める 道路面積の割合	人口1人あたり 道路面積	県土面積に占める 道路面積の割合
	一般道路	農道	林道	合計						
2008 (平成20年)	ha 1,105	425	198	1,728	人 53,090	ha 79,072	m <sup>2</sup> /人 325	% 2.2	m <sup>2</sup> /人 305	% 2.9
2009 (平成21年)	1,109	424	198	1,731	52,410	79,072	330	2.2	311	2.9
2010 (平成22年)	1,117	424	188	1,729	50,849	79,072	340	2.2	312	2.9
2011 (平成23年)	1,120	419	193	1,732	50,031	79,072	346	2.2	316	2.9
2012 (平成24年)	1,123	419	189	1,731	49,232	79,072	352	2.2	320	2.9
2013 (平成25年)	1,123	407	194	1,724	48,456	79,072	356	2.2	326	2.9
2014 (平成26年)	1,122	406	214	1,742	47,623	79,091	366	2.2	332	3.0
2015 (平成27年)	1,124	406	197	1,727	46,613	79,091	370	2.2	337	3.0
2027年	1,146	406	197	1,749	38,259	79,091	457	2.2	-	-

## (6) 住宅地面積と関係指標の推移と目標

(参考：秋田県)

区 分	住宅地面積	人口	世帯数	市土面積	人口1人あたり住宅 地面積	1世帯あたり住宅 地面積	市土面積に占める 住宅地面積の割合	1世帯あたり 住宅地面積
2008 (平成20年)	ha 860	人 53,090	世帯 17,351	ha 79,072	m <sup>2</sup> /人 162	m <sup>2</sup> /世帯 496	% 1.1	m <sup>2</sup> /世帯 453
2009 (平成21年)	863	52,410	17,296	79,072	165	499	1.1	455
2010 (平成22年)	864	50,849	16,799	79,072	170	514	1.1	465
2011 (平成23年)	866	50,031	16,660	79,072	173	520	1.1	465
2012 (平成24年)	867	49,232	16,540	79,072	176	524	1.1	464
2013 (平成25年)	862	48,456	16,507	79,072	178	522	1.1	462
2014 (平成26年)	860	47,623	16,393	79,091	181	525	1.1	462
2015 (平成27年)	858	46,613	16,384	79,091	184	524	1.1	469
2027年	859	38,259	15,306	79,091	225	561	1.1	-

## (7) 工業用地面積と関係指標の推移と目標

(参考：秋田県)

区 分	工業用地面積	人口	従業者数	市土面積	人口1人あたり面積	従業者1人あたり面積	市土面積に占める面積の割合	従業者1人あたり工業用地面積
	ha	人	人	ha	m <sup>2</sup> /人	m <sup>2</sup> /人	%	m <sup>2</sup> /人
2008 (平成20年)	53	53,090	6,225	79,072	10	85	0.1	207
2009 (平成21年)	51	52,410	5,081	79,072	10	100	0.1	236
2010 (平成22年)	45	50,849	5,171	79,072	9	87	0.1	237
2011 (平成23年)	45	50,031	4,437	79,072	9	101	0.1	245
2012 (平成24年)	36	49,232	4,292	79,072	7	84	0.0	231
2013 (平成25年)	45	48,456	4,404	79,072	9	102	0.1	247
2014 (平成26年)	48	47,623	4,396	79,091	10	109	0.1	242
2015 (平成27年)	48	46,613	-	79,091	10	-	0.1	243
2027年	57	38,259	-	79,091	15	-	0.1	-

## (8) 市街地面積の推移と目標

区 分	市街地面積	市街地人口	市街地人口密度
	Km <sup>2</sup>	人	Km <sup>2</sup> /人
2000 (平成12年)	2.71	12,141	4,480.1
2005 (平成17年)	2.80	11,924	4,258.6
2010 (平成22年)	2.87	10,989	3,828.9
2015 (平成27年)	2.89	10,378	3,591.0
2027年	2.89	-	-